

Eesti Lastehoidude Liidu pöördumine Sotsiaalministeeriumile, Haridus- ja Teadusministeeriumile ja Päästeametile

Palve muuta „Lastehoiu ja lasteaia õpi- ja kasvukeskkonna nõuded” § 7 lõiget 6 riskipõhiseks ning tagada korrektne kaasamine

Lugupeetud adressaadid

Oleme alushariduse uue seaduse ettevalmistamise protsessis aktiivselt kaasa löönud ja töögruppides osalenud. Kogu protsessi vältel on korratud kaht põhimõtet: (a) uus seadus ei tohi kellelegi olukorda halvemaks muuta, eriti mitte lapsehoidudele; (b) võtmeaktid kooskõlastatakse huvigruppide ja Päästeametiga.

Sellegipoolest võeti 26.06.2025 vastu Vabariigi Valitsuse määrus nr 47 „Lastehoiu ja lasteaia õpi- ja kasvukeskkonna nõuded” (jõustub 01.09.2025), mille § 7 lõige 6 kehtestab kuni 3-aastaste rühmadele korrusenõude – üldjuhul I korrus; II korrusel vaid siis, kui rühmas on kuni 10 kuni 3-aastast last; III korrusel tohib olla vaid 5–7-aastaste rühmad ja ühiskasutuses ruumid. Tegemist on uue ja väga piirava reeglga, mida kooskõlastusringile saadetud versioonis ei olnud ning mis muudab paljude lastehoidude jätkamise võimatuks või ebamõistlikult kulukaks. Hea õigusloome põhimõtetega on selline regulatsioon vastuolus, mis muudab kardinaalselt teenusepakkujate tegevusvõimalusi. Kuigi määrus näeb ette ülemineku aja kuni 01.09.2030, muudab see reaalsuses juba praegu lapsehoiduteenuse pakkujate olukorra väga keeruliseks.

Määruses on § 14 „Riskianalüüs”, mis kohustab lastehoidu perioodiliselt hindama riske ja maandama need (sh evakuatsioon ja tuleohutusmeetmed). Riskianalüüsis oleks võimalik lastehoidudel lahti kirjutada, kuidas nad riske maandavad ja milliseid abinõusid kasutusele võtavad. § 7 lg 6 aga kehtestab üldkeelu, mis ei võta arvesse võimalikke lahendusi (nt kaks sõltumatut evakuatsiooniteed, tuletõkked, suitsutõrje, sprinklerid, individuaalsed evakuatsiooniplaanid, regulaarne personali väljaõpe), vaid keelab ruumi kasutamise asukoha alusel.

Rahvusvahelises praktikas hinnatakse selles olukorras pigem konkreetseid lahendusi ja riskihindamist. Ülemiste korruste kasutamine on lubatud, kui tuleohutus on tagatud ja evakuatsiooniplaanid tehtud. Regulatsioon keskendub sisulisele ohutusele ja kvaliteedile, mitte vormilistele keelu sätetele.

I korruse pinnad on tiheasustuses raskesti kättesaadavad ja kallid. Üldise keelu rakendamine muudab olukorra lastehoidudele keeruliseks ning ebaõiglaseks. See vähendab kohtade pakkumist ja tõstab ühikuhinda.

Eesti Lastehoidude Liit soovib:

- Algatada § 7 lg 6 muutmine: asendada üldine keeld riskianalüüsi ja konkreetsete lahenduste leidmisega. Korruse kriteerium ei ole tegutsemiskeelu aluseks, kui riskianalüüs ja evakuatsioonilahendus on piisavad;
- Vastavalt hea õigusloome põhimõtetele kaasata huvigruppe;
- Selgitada, et kuni 01.09.2030 ei karistata toimiva riskilahendusega üksuseid ning uute asukohtade hindamine toimub juhtumipõhiselt riskihinnangu alusel (§ 19).

Lugupidamisega

Eesti Lastehoidude Liit